

# 上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2023〕13号

---

## 上海市崇明区人民政府关于印发《崇明区国家卫生区巩固工作实施方案（2022—2024年）》的通知

各乡、镇人民政府，区政府各委、办、局，区各直属单位，在崇市属有关部门：

现将《崇明区国家卫生区巩固工作实施方案（2022—2024年）》印发给你们，请认真按照执行。

2023年4月24日

（此件公开发布）

# 崇明区国家卫生区巩固工作实施方案

## （2022—2024 年）

崇明区于 2020 年成功创建国家卫生区。为深入贯彻习近平总书记关于爱国卫生工作的重要指示批示精神，推动将国务院《关于深入开展爱国卫生运动的意见》和市政府《关于深入推进爱国卫生运动的实施意见》提出的各项政策措施落到实处，持续巩固及提升国家卫生区创建成果，根据《全国爱卫会关于印发〈国家卫生城镇评审管理办法〉和〈国家卫生城市和国家卫生县标准〉〈国家卫生乡镇标准〉的通知》（全爱卫发〔2021〕6 号）和上海市爱国卫生运动委员会《关于印发上海市国家卫生区巩固管理办法（2022 年版）的通知》（沪爱卫会〔2022〕9 号），现就做好本区国家卫生区巩固工作制定如下方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻二十大精神，落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，紧紧围绕崇明世界级生态岛建设目标，将国家卫生区巩固工作作为优化生态环境、提高市民综合素质的重要抓手。坚持“政府领导、部门合作、群众动手、社会参与、依法治理、科学指导”的新时期爱国卫生工作方针，推动爱国卫生从环境卫生治理向社会健康治理转变，倡导文明健康、绿色环保的生活方式。

## 二、工作目标

坚持“统一领导、分级负责、上下联动、部门协作”的原则，对标对表，查找差距，固强补弱提升公共卫生环境治理水平，提高基层健康治理能力，大力开展健康知识普及，夯实新冠肺炎防控环境卫生基础。严格按照全国爱卫会新版评审管理办法和国家卫生区标准要求，确保爱国卫生组织管理、健康教育和健康促进、市容环境卫生、生态环境、重点场所卫生、食品和生活饮用水安全、疾病防控与医疗卫生服务等7大项45条标准和56项数据评价指标全面达标。

至2024年，崇明区国家卫生区复审工作通过全国爱卫会线上评估和现场评估，18个乡镇持续巩固国家卫生镇创建成果并通过市级评估和全国抽查。

## 三、主要任务

国家卫生区巩固工作范围为全区范围，同时将城桥镇作为建成区，是国家卫生区巩固工作的重点区域。各部门、各乡镇和相关企业各司其职，齐抓共管，重点做好以下工作：

### （一）健全爱国卫生组织管理

加强对国家卫生区巩固工作和爱国卫生工作的领导，把爱国卫生工作纳入区委、区政府重要议事日程，纳入区政府绩效考核指标。进一步建立健全各级爱国卫生运动委员会组织机构，村居委要建立公共卫生委员会，健全区、乡镇、村居委、小队（楼组）四级工作网络，不断完善专兼职爱国卫生工作人员队伍。完善爱

卫会工作规则。各部门、各乡镇和各单位要确保爱国卫生工作年度有计划、有落实、有总结，并做好过程性资料的收集整理。全面推动爱国卫生运动进社区、进家庭、进学校、进企业、进机关，发动群众广泛参与爱国卫生运动。探索建立健康影响评估制度，推动将健康融入所有政策。

## **（二）加强健康教育和健康促进**

巩固全国首批健康促进县（区）创建成果，建立健全区域健康教育网络，强化各部门、各乡镇、各村居委和各单位健康促进工作。充分利用各类宣传阵地，以社区健康教育宣传、讲座等多种形式普及健康知识。以社区、医院、学校、机关、企事业单位为重点，推进健康“细胞”工程建设。建设健康步道、健康主题公园等，推广“三减三健”等慢性病防控措施。鼓励居民参与健康自我管理小组活动，持续推进活动多元化、规范化发展。统筹建设全民健身场地设施，广泛开展全民健身活动，落实工作场所工间操制度。严格落实《上海市公共场所控制吸烟条例》，禁止发布任何形式的烟草广告，禁止向未成年人售烟。全面推进无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟家庭等无烟环境建设并取得显著成效。

## **（三）提升市容环境卫生管理**

全面加强环境卫生综合整治，着力抓好老旧小区、背街小巷、城中村、城乡结合部、集贸市场、餐饮单位、公共场所、建筑工地（含待建拆迁、在建等工地）、公共厕所、垃圾收集点、“两

网融合”站点、绿化带等重点部位、场所的清脏治乱，清除卫生死角，做到城区、镇区和农村环境卫生质量以及基础设施管理水平全面提升。提高建成区绿化覆盖率和公园绿地面积，强化绿地管理。落实单位门责制度，加强占道设摊、跨门营业等违法行为的管理，消除乱设摊、乱堆物等现象。加强城区交通管理，实现城区道路交通、车辆停放有序、畅通、安全。整治和取缔无证废品收购站，规范有证收购。整治取缔流动食品摊贩，规范临时疏导点管理。禁止非法交易和宰杀野生动物。积极推进厕所革命。集贸市场布局合理，建设管理符合规范要求。建成区和城乡结合部饲养畜禽和野生动物需符合有关法律法规要求，居民文明规范饲养宠物。

#### **（四）推进生态环境保护**

加强大气污染治理，环境空气质量保持稳定向好。无烟囱排黑烟现象，无秸秆、垃圾露天焚烧现象。排放油烟的餐饮单位安装油烟净化装置并保持正常使用。各级水环境功能区全部达到要求，未划定功能区的水质不低于五类。集中式饮用水水源地水质达标。建有符合条件的医疗废物集中处理设施，各类医疗废物处置能力应满足辖区内医疗卫生机构的处置需求。

#### **（五）强化重点场所卫生**

整治小美容美发店、小旅馆、小浴室、小歌舞厅等场所秩序乱、卫生状况差、设施陈旧、行业管理不规范等问题，各类公共场所证照齐全并亮证经营，量化分级管理，有卫生管理制度，直

接为顾客服务的人员取得有效健康合格证明。室内场所全面禁烟。防蝇防鼠等设施合格。学校、幼儿园和托育机构的教室、食堂、宿舍、厕所等教学和生活环境符合相关国家卫生标准或规定。辖区内存在职业病目录所列职业病危害因素的企业职业病危害项目及时申报。客轮的轮船客舱和商场、超市等公共场所卫生检测结果符合国家相关标准要求。

### **（六）加强食品安全和生活饮用水安全监管**

加强小餐饮店、小食品店、小作坊管理，无固定经营场所的食品摊贩实行统一管理。积极推行明厨亮灶和食品生产经营风险分级管理。积极推广分餐制和公筷制，大力倡导“光盘行动”。持续加大无证无照经营综合整治力度，加强食品生产经营单位的病媒生物防制和消毒监管，推进食品卫生、食品安全的法制化管理。市政供水、居民小区供水管理规范。

### **（七）提升疾病防控和医疗卫生服务质量**

强化重大传染病防控措施，建立重大新发突发传染病疫情联防联控机制，按照相关要求制定传染病预防控制预案，落实“四早”要求，压实“四方责任”。重大慢性病过早死亡率呈下降趋势。多措并举降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率，持续提升人均预期寿命。医疗卫生服务体系健全，机构建设符合国家标准要求。推动公路（水路）客运站等交通枢纽以及学校、景区、机关单位、商场超市等重点行业、重点场所配置和使用自动体外心脏除颤仪（AED）等医疗急救设备。建立政府组

织和全社会参与的病媒生物预防控制机制。掌握辖区病媒生物孳生地情况、密度变化和侵害状况。湖泊、河流、沟渠、景观水体、小型积水、垃圾、厕所等各类孳生环境得到有效治理，鼠、蚊、蝇、蟑的密度达标。重点行业 and 单位防蝇和防鼠设施合格。

#### **四、实施步骤**

按照全国和市爱卫办关于国家卫生区巩固工作要求，国家卫生区复审由市爱卫办进行监督管理和推荐申报，全国爱卫办在评审周期内随机抽查。全市于 2023 年统一开展国家卫生区资料预申报和市级预评审工作。

##### **（一）启动阶段（2022 年 8 月—2023 年 4 月）**

1. 由区巩卫办（区爱卫办）牵头，按照新版评审管理办法和标准，起草《崇明区国家卫生区巩固工作实施方案（2022—2024 年）》，对标准和评价指标进行细化，明确各项指标任务所涉及的主要责任部门。

2. 组织各类培训，全面熟悉、掌握新办法和新标准的具体要求和具体内容。

3. 召开崇明区国家卫生区镇复审工作动员会，全面部署巩卫工作，各部门、各乡镇和各单位明确巩卫工作领导小组、分管领导和联络员，严格对照工作责任表，制定部门、乡镇、单位的工作计划，层层动员，做到定岗、定责、定目标、定进度，稳步推进日常工作。

4. 营造巩卫宣传氛围，通过组织形式多样的宣传活动，开展

社会宣传发动工作。充分调动各类志愿者的积极性，动员广大市民积极参与各类巩卫活动，提高市民的知晓率和满意率。

5. 按照复审工作要求，启动本周期内申报资料的收集整理工作。

## **（二）全国评估阶段（2023年5月—国家复审结束）**

1. 推进各项工作。以城乡环境卫生整治等工作为契机，以老旧小区、城中村、城乡结合部、集贸市场、食品“三小”和公共场所“四小”行业、环卫设施等场所为重点，各部门、各乡镇全面开展自查自纠，针对薄弱短板，完善各项管理措施。

2. 实施常态化明查暗访制度。区巩卫办牵头组织相关部门采取定期检查与不定期检查、专项检查与综合检查、志愿者巡访等方式开展督查。根据职责分工，各责任部门对照标准开展行业检查，加强监管和指导。

3. 实行例会通报制度。定期或不定期召开领导小组和联络员会议，及时传达上级精神、通报检查结果、协调研究突出问题和薄弱环节、交流工作经验，督促、推进各项目标任务扎实落地。

4. 随时迎接市爱卫办和全国爱卫办的评估。持续加强社会面宣传，强化迎检氛围，完善各项长效管理制度，各部门、各乡镇和各单位各负其责，查漏补缺，强化问题点位和薄弱环节的动态管理。

## **五、工作要求**

### **（一）加强领导，完善机制**

各部门、各乡镇和各单位要进一步提高政治站位和认识，把



国家卫生区巩固工作作为推进新时代爱国卫生运动的重要契机，将其纳入本单位工作重要议事日程，结合全国文明城区复审、乡村振兴等工作，明确职责分工，制定切实可行的目标方案、实施计划，落实人、财、物等各项保障。各级领导干部要根据目标任务，切实深入基层，研究并解决工作中遇到的实际难点问题。

## **（二）梳理问题，确保实效**

强化目标责任管理，对各部门、各乡镇巩卫工作进行考核，督促落实各项指标任务。加大对城区、城乡结合部等地的环境综合治理力度，特别是对一些矛盾突出，群众聚焦的热点难点问题，各部门要协同配合，形成合力，开展环境卫生专项整治行动，分阶段、分步骤重点梳理并解决与居民生活和工作密切相关的环境卫生问题。

## **（三）广泛宣传，全民参与**

要坚持引导动员群众参与，营造全民共同建设健康崇明的良好氛围。注重志愿服务，以清除卫生死角、强化门责管理、垃圾分类、疫情防控为重点，完善爱国卫生志愿者队伍建设。要开展形式多样的健康教育和健康促进活动，提高居民学习掌握健康知识和技能的积极性。要畅通群众投诉渠道，认真处理群众反映的问题，不断提高居民对卫生状况的满意度。

## **（四）完善机制，注重长效**

综合运用城区管理中的各类长效管理机制，积极依托“一网统管”管理平台和“多渠道发现、分层派单、分类处置、监督考

核、联动治理”等运作机制，整合管理资源、推动责任落地、协调解决难题。要定期召开工作推进会、现场会，加强现场督导，不断完善长效管理机制，促进常态卫生管理水平得到进一步提升。

- 附件： 1. 崇明区国家卫生区巩固工作责任分解表  
2. 崇明区国家卫生区数据评价指标责任分解表

崇明区国家卫生区巩固工作任务分解表

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
一、爱国卫生组织管理	1. 将爱国卫生工作纳入辖区各级党委和政府重要议事日程，列入经济社会发展规划，纳入政府绩效考核指标。有爱国卫生规范性文件。	印发贯彻《意见》《规划纲要》文件，落实相关工作	明查	区爱卫办	区委办公室 区政府办公室
		近三年政府工作报告中有爱国卫生或卫生创建内容			
		爱国卫生规范性文件齐全			
		将爱国卫生相关内容列入经济社会发展规划			
		爱国卫生工作列入政府年度绩效考核			
	2. 辖区内各级爱卫会组织健全，成员单位分工明确、职责落实。爱卫会办公室机构、职能、人员、经费等有保障。乡镇、村居、机关、企事业单位要明确专兼职爱国卫生工作人员，村（居）民委员会要健全下属公共卫生委员会，推动落实好爱国卫生工作。	各级爱卫会组织健全，成员单位分工明确、职责落实	明查	区爱卫办	各部门 各乡镇
		爱卫会办公室机构、职能、人员等配备能适应工作需要，经费纳入财政预算			
		机关、企事业单位有专兼职爱国卫生工作人员		区民政局	各乡镇
		村居设置公共卫生委员会			
	3. 爱国卫生工作年度有计划、有部署、有检查、有总结。开展基层卫生创建活动，18 个乡镇持续巩固国家卫生区创建成果，积极开展上海市卫生健康街镇建设。广泛开展城乡群众性爱国卫生活动，各部门、各单位和广大群众积极参与。	纳入政府目标管理，年度有计划、有部署、有检查、有总结	明查	区爱卫办	各部门 各乡镇
		国家卫生镇巩固及其他基层卫生创建活动	明查		
		组织开展各类群众性爱国卫生活动	暗访		

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
一、爱国卫生组织管理	4. 探索建立健康影响评估制度, 推动将健康融入所有政策, 把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设和管理全过程各环节。将应对突发公共卫生事件纳入国土空间规划和城市建设规划, 并逐步建设完善相关设施。	开展健康影响评估	明查	区爱卫办	各部门
		国土空间规划和城市建设规划中有应对突发公共卫生事件内容, 并有相关预案	明查	区卫生健康委	区规划资源局 区建设管理委 区应急局
	5. 畅通爱国卫生建议和投诉渠道, 认真核实和解决群众反映的问题。群众对卫生状况满意。	爱国卫生投诉流程规范, 受理、反馈及时	明查	区爱卫办	区城运中心 各乡镇
		群众满意率调查	暗访		各乡镇 各部门
		爱国卫生宣传氛围浓厚, 醒目位置设置国家卫生区标识	暗访		
二、健康教育和健康促进	6. 辖区内健康教育网络健全, 利用健康科普专家库、资源库和报纸、电视、网络等主要媒体, 广泛开展健康教育和健康促进活动, 提升居民健康素养水平, 倡导文明健康、绿色环保生活方式。大力普及中医养生保健知识和方法。主要媒体设有健康教育栏目。车站、港口、广场和公园等公共场所设立的电子屏幕和公益广告等应当具有健康教育内容。	政府及行业部门、单位健康教育组织网络健全, 组织开展健康科普活动	明查	区卫生健康委	各部门 各乡镇
		定期开展健康素养监测	明查	区卫生健康委	各乡镇
		媒体健康教育宣传	明查	区融媒体中心	区卫生健康委
		卫生健康、教育、体育等部门和行业健康教育	明查	区卫生健康委 区教育局 区体育局	
		乡镇、村居等基层健康教育	暗访	区卫生健康委	各乡镇
		医疗卫生机构健康教育	暗访	区卫生健康委	
		车站、广场、公园等窗口单位多种形式的健康宣传	暗访	区交通委 区绿化市容局	区文化旅游局
		开展中医养生保健知识和方法普及活动	明查	区卫生健康委	

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
二、健康教育和健康促进	7. 巩固首批全国健康促进县（区）创建成果，积极开展健康乡镇和健康村、健康社区、健康企业、健康机关、健康学校、健康促进医院、健康家庭等健康细胞建设。建设健康步道、健康主题公园等，推广“三减三健”等慢性病防控措施。	健康乡镇、健康细胞建设和巩固	明查	区爱卫办 区教育局 区卫生健康委 区机管局	各乡镇 相关企业
		健康步道、健康主题公园等建设	暗访	区爱卫办	区体育局 区绿化市容局 各乡镇
	8. 统筹建设全民健身场地设施，构建更高水平的全民健身公共服务体系，满足人民群众经常性的体育锻炼需求。广泛开展全民健身活动，增进广大群众积极参加体育锻炼的意识，倡导居民维持健康体重。机关、企事业单位等落实工作场所工间操制度。	15 分钟健身圈	暗访	区体育局	区总工会 各乡镇
		公共体育设施免费或低收费开放			
		开展群众性健身活动			
	9. 深入开展控烟宣传活动，辖区内禁止在大众传播媒介或者公共场所、公共交通工具、户外发布烟草广告，依法规范烟草促销、赞助等行为。全面推进无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟家庭等无烟环境建设并取得显著成效，积极推进控烟执法，逐步实现室内公共场所、工作场所和公共交通工具全面禁烟。	媒体及社会各单位控烟宣传	明查	区爱卫办 区教育局 区卫生健康委 区交通委 区机管局 区融媒体中心	各部门 各乡镇 相关企业
		无烟草广告	暗访		
		公共场所、工作场所及公共交通工具具有醒目禁烟标识	暗访		
		禁烟场所无吸烟现象	暗访		
		定期开展烟草流行监测	明查	区卫生健康委	

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
三、 市容环境 卫生	10. 主次干道和街巷路面平整，道路照明及景观照明设施整洁、完好，运行正常。垃圾桶（箱）等垃圾分类收集容器配置齐全，分类标志统一规范，满足当地垃圾分类要求。无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒等现象，无卫生死角，基本消除易涝积水点。主次干道和街巷路面及时进行保洁，保洁质量符合相关标准要求。河道、湖泊等水面清洁、岸坡整洁，无垃圾杂物。建筑工地（含待建、拆迁、在建等工地）管理到位，卫生整洁，规范围挡，无扬尘、噪声污染，建筑垃圾规范运输处理，无乱倒垃圾和乱搭乱建现象。	城市道路（含背街、商业街）功能完善、整洁有序	暗访	区交通委 区绿化市容局	各乡镇
		窞井盖完好，基本消除易涝积水点		区交通委	
		照明设施、果皮箱及其他道路附属设施设置规范		区建设管理委 区绿化市容局	
		“十乱”整治达标		区城管执法局	
		“门前三包”制度落实到位		区绿化市容局	
		清扫保洁责任落实，着装及操作规范，无卫生死角		区绿化市容局	
		拆迁（待建）工地管理规范，文明施工措施齐全，环境整洁		区建设管理委 区住房保障 房屋管理局	各乡镇
		在建工地管理规范，文明施工措施齐全，环境整洁		区建设管理委	各乡镇
		河道、湖泊等水体及岸坡整洁，无污水直排现象		区水务局	
	11. 建筑物外立面上的广告设施和招牌的高度、大小符合规定标准，不遮盖建筑物外观轮廓，不影响建筑物本身和相邻建筑物采光、通风，不造成光污染。建筑玻璃幕墙的可见光反射以及其对周边建筑和交通的影响符合现行国家标准有关规定。	户外广告、建筑立面干净整洁	暗访	区绿化市容局 区建设管理委 区城管执法局	各乡镇

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
三、市容 环境卫生	12. 加强绿化工作，提高建成区绿化覆盖率和公园绿地面积，强化绿地管理。	绿地完成规划、布局合理	明查	区绿化市容局	各乡镇
		公园、道路绿化及其他绿地建设规范	明查		
		绿地养护良好	暗访		
		绿地环境整洁有序	暗访		
	13. 生活垃圾转运站等环卫设施、再生资源回收基础设施符合相关标准要求，数量充足，布局合理，管理规范。生活垃圾分类收集运输体系和废旧物资循环利用体系完善，生活垃圾、粪便分类收集运输容器、车辆等设备设施实现密闭化、规范化，生活垃圾、粪便及时清运。	生活垃圾处理设施分类配置、运行达标	明查	区绿化市容局	各乡镇
		再生资源回收体系完善	明查		
		生活垃圾分类收运、密闭存放、及时清运、整洁规范	暗访		
	14. 推行生活垃圾分类和减量化、资源化。因地制宜加快建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，实现生活垃圾分类有效覆盖。加强城市生活垃圾回收利用和无害化处理。建立完善船舶污染物“船—港—城”“收集—接收—转运—处置”衔接和协作制度。	推行垃圾减量化、资源化和无害化	明查	区绿化市容局	各乡镇
		建筑垃圾密闭运输，推行无害化处置和资源化利用，消纳场管理规范	明查		
		塑料垃圾治理效果良好	明查	区发展改革委	
		船舶污染物治理效果良好	暗访	区交通委 区生态环境局	

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
三、市容 环境卫生	15. 积极推进厕所革命，公共厕所设置符合相关标准要求，数量充足，干净整洁，实现卫生厕所全覆盖。主次干道、车站、医疗机构、港口、旅游景点、集贸市场、商场等公共场所的公厕设施不低于二类标准。生活污水有效收集处理。	公厕配置完善、卫生达标、免费开放	暗访	区绿化市容局	区经委 区交通委 区文化旅游局 各乡镇
		重点行业、重点单位公厕达到二类	暗访		
		无旱厕	暗访	区卫生健康委	
		化粪池等粪便设施安全规范	暗访	区绿化市容局	
		管网覆盖和污水收集达标	暗访	区水务局	
		污水处理厂运行规范、达标排放	明查	区水务局	
	16. 建成区和城乡结合部农产品市场布局合理，建设管理符合规范要求，科学设置经营区域，实行生熟分开、干湿分离；兼营零售业务的农产品批发市场，应当做到批发与零售业务分区域或分时段经营。农产品批发市场、零售市场设施设备应符合卫生防疫和食品安全要求，应配备卫生管理和保洁人员，落实定期休市和清洗消毒制度，环卫设施齐全、干净整洁。市场无活禽交易。农产品冷链物流设施要结合实际预留消杀防疫空间。临时便民市场采取有效管理措施，保障周边市容环境卫生、交通秩序和群众正常生活秩序。流动商贩管理规范。无使用厚度小于 0.025 毫米的超薄塑料购物袋现象。	卫生制度、农残检测等公示并及时更新	暗访	区经委	各乡镇
		商品摆放整齐，管理有序，干净整洁			
		场地、公厕、排水等设施规范配建		区市场监管局	
		废弃物处置及卫生管理规范			
		餐饮、散装食品等摊贩食品安全基本达标，不污染周边环境		区城管执法局 区市场监管局	
		流动商贩及早夜市定时定点定品种管理，干净整洁，管理规范			



项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
三、市容 环境卫生	17. 建成区和城乡结合部饲养畜禽和野生动物需符合有关法律法规要求，居民文明规范饲养宠物，畜禽粪污得到有效处置。各类集贸市场、花鸟宠物市场及动物交易市场无非法交易和宰杀野生动物现象。	畜禽和野生动物饲养符合规定	暗访	区绿化市容局 区农业农村委	
		野生动物非法交易和宰杀行为有效管控		区公安分局 区市场监管局 区城管执法局	
	18. 社区和单位建有卫生管理组织和相关制度，卫生状况良好，环卫设施完善，推行垃圾分类，垃圾及时清运，公共厕所符合卫生要求。道路平坦，绿化美化，无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象。 19. 城乡结合部建有配套生活污水处理、排放设施和充足的垃圾收集站（点）、再生资源回收站（点）、公共厕所等设施；卫生清扫保洁及时，日常管理规范，垃圾及时清运，普及卫生户厕。道路硬化平整，主要道路配备路灯。无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象。	保洁全覆盖	暗访	区绿化市容局	区经委 区公安分局 区建设管理委 区水务局 区住房保障房屋管理局 区城管执法局 区交通委
		垃圾容器分类配置，垃圾分类收运、及时清运			
		公厕、垃圾站点等环卫设施配置齐全，运行良好			
		道路硬化平整，照明设施全覆盖			
		绿化管护良好，庭院绿化美化			
		再生资源回收站点配置完善、管理规范			
		环境卫生整治达标，无暴露垃圾、卫生死角和其他“十乱”现象			
		无违规饲养和散养畜禽			
	20. 加强公路沿线两侧环境卫生整治，公路两侧 500 米范围内无露天堆放的彩钢瓦、塑料薄膜、防尘网等轻飘物品，无倾倒垃圾、排污等现象。	公路沿线环境整治达标，无轻飘物品、垃圾积存和其他“十乱”现象	暗访	区交通委 区水务局 区绿化市容局 区城管执法局	各乡镇

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
四、生态环境	21. 近 3 年辖区内未发生重大环境污染和生态破坏事故。	近 3 年辖区内未发生重大环境污染和生态破坏事故	明查	区生态环境局	
		突发环境事件应急体系完善，制定预案并进行演练			
	22. 加强大气污染治理，环境空气质量良好或持续改善。无烟囱排黑烟现象，无秸秆、垃圾露天焚烧现象。排放油烟的餐饮单位安装油烟净化装置并保持正常使用。	废气污染控制措施落实到位	明查	区生态环境局	各乡镇
		无秸秆、垃圾露天焚烧及烟囱排黑烟现象	暗访	区城管执法局	
		餐饮单位油烟净化符合要求，无油烟直排、油泥污染立面现象	暗访	区城管执法局	
	23. 区域环境噪声控制良好，声功能区夜间环境质量达标。	无噪音扰民	暗访	区生态环境局	区公安分局 区建设管理委 区城管执法局 区交通委
		禁鸣措施落实情况		区公安分局	
	24. 各级水环境功能区全部达到要求，未划定功能区的水质不低于五类。无乱排污水现象，无黑臭水体。	水环境功能区达到要求	明查	区水务局 区生态环境局	
		未划定功能区无黑臭水体			
	25. 集中式饮用水水源地水质达标。辖区内重点河湖主要控制断面生态流量达标。	水源地一级保护区水质达标率	明查	区生态环境局 区水务局	生态城建集团
		集中式饮用水水源地管理规范			

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
四、生态环境	26. 辖区内应建有符合条件的医疗废物集中处理设施, 各类医疗废物处置能力应满足辖区内医疗卫生机构的处置需求。辖区内医疗卫生机构依法分类收集医疗废物, 医疗废物统一由有资质的医疗废物处置单位处置。对确不具备医疗废物集中处置条件的地区, 医疗机构应当使用符合条件的设施自行处置。医疗污水收集、处理、消毒和排放符合国家及地方有关要求。	医疗废物无害化处置, 分类、收集、转运、处置等过程符合国家要求	暗访	区生态环境局 区卫生健康委	
		医疗废物处置厂达标排放	明查		
		医疗废物暂时贮存场所管理规范, 标识明显	暗访		
		医疗污水收集、处理、消毒和排放符合国家及地方有关要求	明查		
五、重点场所卫生	27. 公共场所实行卫生监督量化分级管理, 公共场所卫生信誉度等级应向社会公示, 并使用统一标识。卫生许可证件齐全有效, 卫生管理规范, 直接为顾客服务的人员取得有效健康合格证明。	实行公共场所卫生监督量化分级管理, 规范开展卫生许可和卫生管理工作	明查	区卫生健康委	
		公共场所落实卫生管理要求			
		公共场所达到基本卫生要求			
		公共场所从业人员管理规范			
	28. 小浴室、小美容美发店、小歌舞厅、小旅店等经营资格合法, 室内外环境整洁, 卫生管理、硬件设施符合相应国家标准要求。	四小行业卫生许可和从业人员管理规范	暗访	区卫生健康委	
		四小行业基本设置、设施设备及操作流程符合要求			
		四小行业公共用品用具配备充足, 规范进行更换、清洗、消毒、保洁			

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
五、重点场所卫生	28. 小浴室、小美容美发店、小歌舞厅、小旅店等经营资格合法，室内外环境整洁，卫生管理、硬件设施符合相应国家标准要求。	四小行业卫生相关产品、公共用品用具、室内空气质量、水质符合有关标准规范	暗访	区卫生健康委	
		美发店有皮肤病人专用工具，浴室有禁止性病、皮肤病患者入浴标识			
	29. 学校、幼儿园和托育机构的教室、食堂（含饮用水设施）、宿舍、厕所等教学和生活环境符合相关国家卫生标准或规定。学校按照规定设立校医院或卫生室，校医或专（兼）职保健教师配备比率达标，配备专兼职心理健康工作人员。学校传染病防控工作机制健全并严格执行。	教学、生活等环境符合要求	暗访	区教育局	区卫生健康委
		传染病防控工作机制健全，防控措施落实到位			
	30. 中小学体育与健康课程开课率达标。中小学生每天校内体育活动时间充足。学校眼保健操普及率达标。中小学生近视率、肥胖率逐年下降。近3年辖区内无重大学校食物中毒事件。	常见病（包括近视、肥胖等）防控措施落实到位	暗访	区教育局	区卫生健康委 区市场监管局
		近3年辖区内无重大学校食物中毒事件	明查		
	31. 辖区内存在职业病目录所列职业病危害因素的企业职业病危害项目及时申报。对接触职业病危害的劳动者依法进行职业健康检查。近3年辖区内未发生重大职业病危害事故。	用人单位依法开展工作场所监测检测，健康体检，报告规范	明查	区卫生健康委	
		职业病危害事故报告及处理及时规范			

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
五、重点场所卫生	32. 客轮的轮船客舱和商场、超市等公共场所卫生检测结果符合国家相关标准要求。	公共场所落实卫生管理要求	明查	区交通委 区经委 区卫生健康委	
		公共场所达到基本卫生要求			
		公共场所从业人员管理规范			
六、食品和生活饮用水安全	33. 近 3 年辖区内未发生重大食品安全和饮用水安全事故，依法报告食品安全和饮用水安全事故信息。	近 3 年辖区内未发生重大食品安全事故	明查	区市场监管局	
		食品安全管理规范			
		食品安全突发事件应急体系完善，制定预案并进行演练			
		近 3 年辖区内无重大饮用水安全事故	明查	区卫生健康委	
		卫生管理规范			
		饮用水安全突发事件应急体系完善，制定预案并进行演练			
	34. 加强小餐饮店、小食品店、小作坊管理，无固定经营场所的食品摊贩实行统一管理，规定区域、限定品种经营。无制售“三无”食品、假冒食品、劣质食品、过期食品等现象。	食品摊贩管理规范，原辅材料安全卫生	暗访	区市场监管局	区城管执法局
		食品摊贩卫生良好，有防污染设施			
		三小行业基本设施规范，有独立上下水			
		三小行业环境整洁，“三防”设施落实			

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
六、食品和生活饮用水安全	35. 积极推行明厨亮灶和食品生产经营风险分级管理。从事接触直接入口食品工作的食品生产经营人员取得有效的健康合格证明。落实清洗消毒制度，防蝇防鼠等设施健全。食品生产经营单位严格执行国家相关标准。	生产经营场所布局规范，符合卫生管理要求	明查	区市场监管局	
		食品采购索证索票和登记台账制度落实			
		设备齐全，食品加工、转运流程等管理规范			
		依法经营、风险分级管理，管理制度等公示规范	暗访		
		从业人员管理规范			
		环境整洁，无卫生死角			
		推行明厨亮灶			
		消毒和防蝇防鼠设施齐全、操作规范			
	36. 辖区内积极推广分餐制和公筷制，大力倡导“光盘行动”。辖区内无贩卖、制售、食用野生动物现象。	倡导公筷公勺	暗访	区市场监管局	区文明办 区经委 区爱卫办
		制止餐饮浪费			绿化市容局 区农业农村委
		无贩卖、制售、食用野生动物现象			
	37. 市政供水、居民小区供水管理规范，供水单位有卫生许可证。二次供水符合国家相关标准要求。开展水质监测工作，采样点选择、检验项目和频率符合相关要求。	集中供水单位管理规范，水厂化验室设置、操作规范	明查	区卫生健康委 区水务局	生态城建集团
		二次供水专人管理，安全、清洗消毒措施落实	暗访		
		小区直饮水设施安全，管理规范，原水和出水水质符合要求			

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
七、疾病 防控与 医疗卫 生服务	38. 建立与经济社会发展、财政状况和实现健康目标相适应的卫生健康事业投入机制。个人卫生支出占卫生总费用的比重持续降低。			区财政局 区卫生健康委	
	39. 强化重大传染病防控措施，建立重大新发突发传染病疫情联防联控机制，按照相关要求制定传染病预防控制预案，落实“四早”要求，压实“四方责任”，甲、乙类法定传染病发病情况稳定。二级以上综合性医院设置公共卫生科和感染性疾病科，发热门诊、肠道门诊、预检分诊符合有关规定。近3年辖区内未发生重大实验室生物安全事故。	建立重大突发新发传染病联防联控机制，有防控方案和应急处置预案，培训和演练落实	明查	区卫生健康委	
		重大传染病应急处置的人员、设施、设备和物资储备			
		落实传染病防控“四早”要求和“四方责任”			
		医疗机构有传染病管理部门和人员；二级以上综合医院设公共卫生科和感染性疾病科；制度齐全，管理规范			
		发热门诊、肠道门诊、预检分诊设置规范	暗访		
		病原微生物实验室依法取得批准或备案	明查		
		近3年辖区内未发生重大实验室生物安全事故			
	40. 多措并举降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率，持续提升人均预期寿命。按照国家免疫规划和当地预防接种工作计划，定期为适龄人群提供预防接种服务。提升妇幼健康服务能力，促进妇女儿童全面健康发展。推进医养结合服务。	接种门诊制度上墙，程序清晰，设置、流程规范	暗访	区卫生健康委	
		接种卡、簿、证记录及查漏补种等工作管理规范	明查		
		落实母婴安全五项制度，妇幼业务开展到位			
		开展医养结合服务			

项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
七、疾病 防控与 医疗卫 生服务	41. 重大慢性病过早死亡率呈下降趋势。健全重大事件处置中的社会心理健康监测预警机制，强化心理健康促进和心理疏导、危机干预。严重精神障碍患者管理规范。	重大突慢性病防治规划、措施落实，基层慢性病服务建设到位	明查	区卫生健康委	
		严重精神障碍患者管理规范，二级以上综合医院及精神专科医院开设心理门诊			
		有重大事件心理应急预案，培训、演练、监测预警和救助工作落实			
	42. 医疗卫生服务体系健全，机构建设符合国家标准要求，千人口的床位数、执业（助理）医师数、注册护士数、公共卫生人员数、药师（药士）数和万人口全科医生数等指标符合所在区域卫生规划要求。	医疗卫生服务体系健全，医疗机构建设符合要求、管理规范	明查	区卫生健康委	
		15 分钟基本医疗卫生服务圈	暗访		
	43. 推动公路（水路）客运站等交通枢纽以及学校、景区、机关单位、商场超市等重点行业、重点场所配置和使用自动体外心脏除颤仪（AED）等医疗急救设备。对公安、消防、安保、交通和教育等重点行业人群开展急救知识与技能培训，引导全社会逐步提高全民急救能力。	交通枢纽、重点场所配置自动体外心脏除颤仪（AED），标识清楚	暗访	区红十字会	区卫生健康委
		定期开展急救知识与技能培训	明查		



项目	标准要求	评估内容	评估方式	牵头部门	配合部门
七、疾病 防控与 医疗卫 生服务	44. 构建和谐医患关系，医疗卫生人员具备安全的工作条件，执业环境逐步改善。辖区内无重特大刑事伤医案件。临床用血来自自愿无偿献血。无无证行医、非法采供血和非法医疗广告。	医疗机构投诉接待制度落实到位，二级及以上医院设置警务或治安室，标识明显、有人值守	暗访	区卫生健康委	
		近3年辖区内无重特大刑事伤医案件	明查	区公安分局	区卫生健康委
		建立血液库存动态预警机制，临床用血来自无偿献血		区卫生健康委	
		非法行医、非法采供血和非法医疗广告的监管工作落实	暗访		
	45. 建立政府组织和全社会参与的病媒生物预防控制机制。掌握辖区病媒生物孳生地情况、密度变化和侵害状况。湖泊、河流、沟渠、景观水体、小型积水、垃圾、厕所等各类孳生环境得到有效治理，鼠、蚊、蝇、蟑螂的密度达标。重点行业 and 单位防蝇和防鼠设施合格。	开展病媒控制评估，每年统一防制活动不少于两次	明查	区爱卫办 区卫生健康委	各乡镇
		有居民虫情报告和防制咨询渠道，及时反馈群众意见			
		开展蚊蝇孳生地调查，并建立台账			
		重点行业及重点场所病媒生物侵害调查			
		蚊、蝇、鼠、蟑螂等密度监测和抗药性检测	暗访	区爱卫办	各乡镇
		灭鼠毒饵站布放合理，用药规范，方法科学		区水务局	
		小型积水、大中型水体等蚊虫孳生地治理		区绿化市容局	
		生活垃圾、垃圾容器等苍蝇孳生地治理		区市场监管局	
		食品行业 and 单位防蝇设施		区经委	
		重点行业 and 单位防鼠设施		区爱卫办	
		鼠类、蝇类、蚊虫、蟑螂密度控制情况			

## 附件 2

### 崇明区国家卫生区数据评价指标责任分解表

序号	评价指标	目标值	责任部门
1	国家卫生乡镇	≥ 1 个	区爱卫办
2	群众对卫生状况满意率	≥ 90%	区爱卫办
3	居民健康素养水平	≥ 23%或持续提升	区健促办
4	建有全民健身场地设施的社区比例	100%	区体育局
5	经常参加体育锻炼人数的比例	> 38.5%	区体育局
6	人均体育场地面积	> 2.2 平方米	区体育局
7	每千人口社会体育指导员数	≥ 2.16 名	区体育局
8	15 岁以上人群吸烟率	< 20%	区卫生健康委
9	无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、 无烟学校建成比例	≥ 90%	区爱卫办 区卫生健康委 区教育局
10	全面控烟法律法规规定	有	区健促办
11	道路装灯率	100%	区建设管理委
12	主次干道每日保洁时间	≥ 16 小时	区绿化市容局 区交通委
13	街巷路面每日保洁时间	≥ 12 小时	区绿化市容局
14	道路机械化清扫率	≥ 80%	区绿化市容局
15	城市管理信息化覆盖率	≥ 90%	区城运中心
16	建成区绿化覆盖率	≥ 38 %	区绿化市容局
17	人均公园绿地面积	≥ 9 平方米	区绿化市容局
18	城市生活垃圾回收利用率	> 35 %	区绿化市容局
19	城市生活垃圾无害化处理率	100%	区绿化市容局
20	窨井盖完好率	≥ 98%	区交通委

序号	评价指标	目标值	责任部门
21	主城区回收网点覆盖率	100%	区经委
22	城市生活污水集中收集率	≥ 75%或持续提高	区水务局
23	环境空气质量指数（AQI）不超过 100 的天数	≥ 320 天或持续改善	区生态环境局
24	环境空气主要污染物年均值	达到国家《环境空气质量标准》二级标准	区生态环境局
25	区域环境噪声控制平均值	≤ 55 分贝	区生态环境局
26	声功能区环境质量夜间达标率	≥ 75 %	区生态环境局
27	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	区生态环境局
28	医疗废物无害化处置率	100%	区生态环境局
29	学校校医或专（兼）职保健教师配备比率	> 70 %	区教育局
30	中小学体育与健康课程开课率	100%	区教育局
31	中小学生每天校内体育活动时间	≥ 1 小时	区教育局
32	学校眼保健操普及率	100%	区教育局
33	中小学生近视率	逐年下降	区教育局
34	中小学生肥胖率	逐年下降	区教育局
35	存在职业病目录所列职业病危害因素的企业职业病危害项目申报率	> 90 %	区卫生健康委
36	食品生产经营风险分级管理率	≥ 90 %	区市场监管局
37	个人卫生支出占卫生总费用的比重	≤ 25%或持续降低	区卫生健康委
38	甲、乙类法定传染病报告发病率	不高于近 5 年平均水平	区卫生健康委
39	婴儿死亡率	≤ 5.6‰或持续降低	区卫生健康委
40	5 岁以下儿童死亡率	≤ 7.8‰或持续降低	区卫生健康委
41	孕产妇死亡率	≤ 18/10 万或持续降低	区卫生健康委
42	人均预期寿命	≥ 78.3 岁或逐年提高	区卫生健康委
43	以乡镇为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率	≥ 90%	区卫生健康委

序号	评价指标	目标值	责任部门
44	居住满 3 个月以上的适龄儿童建卡、建证率	≥ 95%	区卫生健康委
45	辖区内 3 岁以下儿童系统管理率	≥ 90%	区卫生健康委
46	0-6 岁儿童眼保健和视力检查率	≥ 90%	区卫生健康委
47	重大慢性病过早死亡率	呈下降趋势	区卫生健康委
48	严重精神障碍患者规范管理率	≥ 85%	区卫生健康委
49	每千常住人口医疗卫生机构床位数	符合所在区域卫生 规划要求	区卫生健康委
50	每千常住人口执业（助理）医师数		区卫生健康委
51	每千常住人口注册护士数		区卫生健康委
52	每千常住人口公共卫生人员数		区卫生健康委
53	每千常住人口药师（药士）数		区卫生健康委
54	每万常住人口全科医生数		区卫生健康委
55	建成区鼠、蚊、蝇、蟑螂的密度	达到国家病媒生物密度控制水平标准 C 级要求	区爱卫办
56	重点行业 and 单位防蝇和防鼠设施合格率	≥ 95%	区爱卫办 区市场监管局 区经委

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，  
区人民法院，区人民检察院，区各人民团体。

上海市崇明区人民政府办公室

2023 年 4 月 24 日印发